

EJE 0.- FOMENTO Y DESARROLLO DE LA PLANIFICACIÓN FORESTAL. SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

0.5.- SIMPLIFICACIÓN DE TRÁMITES ADMINISTRATIVOS PARA AGILIZAR AUTORIZACIONES EN MONTES.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

0.5.4.- Simplificación de la tramitación administrativa de subvenciones y autorizaciones de aprovechamientos forestales en montes no gestionados por la administración forestal.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

Durante el proceso de participación ciudadana celebrado en el marco del Plan Forestal de Aragón, tanto propietarios como empresarios del sector forestal aragonés manifestaron la inseguridad jurídica, restricciones y exigencias legales para autorizar aprovechamientos forestales en montes aragoneses no gestionados por la administración forestal (1,5 millones hectáreas), conforme a la normativa forestal y ambiental aplicables, más aún cuando se encuentran en un espacio natural protegido o en una zona Red Natura 2000 (1 millón ha; 656 mil arboladas, de las que casi 250 mil ha son montes protegidos no gestionados por la administración forestal).

En efecto, las solicitudes de aprovechamientos forestales en montes patrimoniales municipales, comunales o vecinales y de particulares no gestionados por la administración forestal aragonesa son autorizadas por el *Instituto Aragonés de Gestión Ambiental* (INAGA) conforme a la normativa de evaluación ambiental en su caso aplicable y de conformidad con lo dispuesto al respecto en la vigente ley de montes aragonesa (*Decreto Legislativo 1/2017*, del Gobierno de Aragón que aprueba el texto refundido de la Ley de Montes de Aragón).

Así, el artículo 81 de esta ley forestal aragonesa en su apartado 2 dispone que: “*Los aprovechamientos de maderas y leñas en los montes no catalogados y no gestionados por la Administración autonómica se someterán a lo dispuesto en el correspondiente **instrumento de gestión**, debiendo efectuarse una **comunicación previa** al departamento competente en materia de medio ambiente (en este caso, a través del INAGA), pudiendo denegarse o condicionarse mediante resolución motivada en el plazo máximo de un mes.*”

Para estos montes el apartado 3 dispone que: “*cuando no se disponga de instrumento de gestión aprobado por la Administración autonómica,..., requerirán **autorización** previa del departamento competente en materia de medio ambiente, otorgándose en el plazo máximo de tres meses a partir de la fecha de su solicitud y entendiéndose denegada si, transcurrido dicho plazo, no ha recaído resolución expresa.*”

Además, el apartado 4 establece que: “*Los aprovechamientos en montes no catalogados que se encuentren dentro del ámbito territorial de un espacio incluido en la **Red Natural** de Aragón, aunque no tengan por objeto aprovechamientos maderables o leñosos, podrán someterse, mediante disposición general del Gobierno de Aragón, a una **ordenación específica** cuya finalidad sea garantizar la conservación del ecosistema forestal, la protección del suelo o la del estado físico del monte*”, fines que por cierto persigue cualquier ordenación de montes (lo sorprendente es que una ley de montes conceda a una institución medioambiental competencias propias de una administración forestal dentro del mismo departamento).

Por otra parte, el artículo 66b de la citada ley de montes aragonesa establece que deberán disponer de **instrumento de gestión** los montes que se encuentren poblados por especies arbóreas o arbustivas susceptibles de producir un aprovechamiento maderable o de leña, cuando “la superficie forestal de producción sea superior a **cient hectáreas** en el caso que sean especies de **crecimiento lento**”, o “superior a **diez hectáreas** en una plantación de producción de especies de **crecimiento rápido**”.

Por su parte, la Orden de 21 de marzo de 2015, del Consejero de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente, por la que se aprueba el **Pliego General de Condiciones Técnicas** para la redacción y presentación de resultados de **Proyectos de Ordenación de Montes** y de **Planes Básicos de Gestión Forestal** en Aragón establece unos contenidos demasiado exigentes, amplios y complejos para ambos tipos de planes.

La posibilidad de empleo de los *Planes Básicos de Gestión Forestal* es para montes cuya superficie sea inferior a 400 hectáreas, siempre y cuando la superficie forestal arbolada (fcc>20%) sea inferior a 300 hectáreas, todos los montes poblados por especies con turno de aprovechamiento menor de 25 años, y las masas artificiales en las que al menos el 80% de la superficie arbolada proceda de repoblación y tenga menos de 800 hectáreas, siempre y cuando se encuentren fuera de un Espacio Natural Protegido. En el resto de montes deberán redactarse *proyectos de ordenación* como único instrumento de gestión forestal posible.

Con estos requisitos exigibles, casi todos de **montes patrimoniales de los ayuntamientos (275 mil ha)**, con un tamaño medio de 766 hectáreas, que son **mayores de 100 hectáreas (95%; 265 mil ha)** están obligados a disponer de un **instrumento de gestión**, de los que una gran mayoría son mayores de 400 hectáreas (80%; 225 mil ha) y tendrán que elaborar un plan o **proyecto de ordenación** de montes que requiere un exhaustivo inventario un amplio contenido y elevado coste de elaboración; apenas un **15% (45 mil ha)** podrían tener un **plan básico de gestión forestal**. Tan solo unos pocos **menores de 100 hectáreas (5%; 12 mil ha)** quedarían **exentos**.

En parecida situación se encuentran los **montes comunales de carácter vecinal** o “de socios” (**167 mil ha**) con un tamaño medio de casi 733 hectáreas, pues casi todos (más del **95%; 160 mil ha**) que son **mayores de 100 hectáreas** están obligados a disponer de un **instrumento de gestión**, la gran mayoría (**70% 150 mil ha**) **superan las 400 hectáreas** tendrán que elaborar un plan o **proyecto de ordenación** de montes; una quinta parte (**21% 35 mil ha**) con **menos de 300 hectáreas** podrían tener un **plan básico**. Tan solo unos pocos **menores de 100 hectáreas** (menos del **5%**; que ocupan menos de **8 mil ha**) quedarían **exentos**.

En cuanto a los **montes de particulares** (algo más de **1 millón ha**), casi todos (**974 mil ha**) gestionados por sus **110 mil propietarios**, y que casi todos ellos (**98%**) tienen propiedades **menores de 100 hectáreas** quedarían **exentos de disponer de instrumento de gestión**. Aunque solamente **menos de 2 mil de estos propietarios** forestales privados tienen terrenos forestales **mayores de 100 hectáreas**, todos los demás **exentos** deberían **disponer de algún instrumento de gestión si quieren percibir subvenciones** cofinanciadas de fondos FEADER en los sucesivos programas de desarrollo rural por exigencia de la Unión Europea, por lo que conviene reducir las exigencias y contenidos de estos instrumentos de forma que puedan sustituirse por mecanismos más ágiles, así como los requisitos y trámites del INAGA para autorizar aprovechamientos y conceder subvenciones.

OBJETO. DESCRIPCIÓN

La medida tiene por objeto la **simplificación de los trámites administrativos para agilizar la concesión de subvenciones** para tratamientos selvícolas y las **autorizaciones de aprovechamientos** para facilitar la movilización de recursos forestales en **montes no gestionados por la administración forestal**.

Se trata de que la administración forestal aragonesa pueda facilitar al INAGA, como órgano competente en materia medioambiental para conceder autorizaciones de aprovechamientos forestales, tanto reduciendo los tipos y contenidos de los instrumentos de gestión forestal, incluso en algunos casos evitar la necesidad de disponer de ellos sustituyéndolos por mecanismos ágiles y eficaces, de forma que permitan reducir los requisitos y trámites que requiere el INAGA para autorizar aprovechamientos y conceder subvenciones.

Para ello, se precisa modificar la citada Orden de 21 de marzo de 2015, que aprobó el Pliego General de Condiciones Técnicas para la redacción y presentación de resultados de Proyectos de Ordenación de montes y de Planes Básicos de Gestión Forestal en Aragón, medidia (0.1.1), donde se realizará un replanteamiento de la tipología de instrumentos ordenación y gestión forestal que permite la Ley de Montes de Aragón para adaptarlos a las características de la cubierta forestal y el tamaño de los montes. Para ello, se adaptarán instrumentos más simples y prácticos, procedimientos administrativos más sencillos y operativos especialmente dirigidos amontes no gestionados por el Gobierno de Aragón, por debajo de una superficie de 100 hectáreas .

FINALIDAD/OBJETIVOS

Fin/objetivo: se pretende **simplificar los trámites administrativos para la concesión de subvenciones a tratamientos y autorizaciones de aprovechamientos para facilitar la movilización de recursos forestales** acumulados en montes no gestionados por la administración forestal, así como los **tipos y contenidos de los instrumentos de ordenación y gestión forestal exigibles** que, en ciertos casos, podrán sustituirse por otros requisitos menos exigentes y mecanismos más ágiles y eficaces.

ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial:

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo: actuación: .

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico. Inventario. Cartografía
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa / promoción
10	Formativa/educativa
11	Medida de fomento

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico: el procedimiento administrativo requiere normas o instrucciones, pliegos administrativos de condiciones o prescripciones técnicas facultativas particulares y otros referentes técnicos disponibles.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: debe procurarse su elaboración durante el primer quinquenio del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento: número de procedimientos administrativos simplificados efectuados para la concesión de subvenciones y autorizaciones de aprovechamientos.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal.
- ⇒ **Indicador 3:** marco jurídico/normativo subnacional.